

El FOCEM financia la infraestructura del MERCOSUR

A partir de la aprobación de 11 proyectos a lo largo de 2010 por el Consejo del Mercado Común (CMC), el Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM) va adquiriendo una creciente importancia en el financiamiento de proyectos de infraestructura en los países que integran el bloque.

Teniendo en cuenta lo aprobado durante 2010, llegan a 36 los proyectos en el marco del FOCEM, superando, en conjunto, los US\$ 1.000 millones, de los cuales 16 son proyectos de infraestructura, que absorben el 90% del financiamiento otorgado hasta el momento.

De esta manera, los crecientes flujos de recursos destinados desde el FOCEM para la ampliación y la mejora de la infraestructura en la región significan un importante impulso a la integración y al desarrollo de los países que integran el MERCOSUR.

Qué es el FOCEM

El FOCEM, operativo desde 2006, constituye el primer instrumento financiero del MERCOSUR destinado a reducir las asimetrías entre los países que integran el bloque regional.

Constituido por un aporte anual de US\$ 100 millones, el FOCEM tiene una naturaleza claramente distributiva, dado que los países que menos aportan son los que más reciben y viceversa. Es así como Paraguay y Uruguay aportan sólo 3% de los fondos y reciben el 80% de los mismos (48% y 32%, respectivamente). Por su parte, Brasil aporta 70% y Argentina 27%, recibiendo 10% cada uno.

De acuerdo a sus objetivos, el FOCEM establece cuatro tipos de programas: I) Promoción de la Convergencia Estructural; II) Desarrollo de la Competitividad; III) Promoción de la Cohesión Social y IV) Fortalecimiento de la Estructura Institucional.

Evolución del programa

En el último año el FOCEM mostró avances importantes, teniéndose en cuenta que se aprobaron importantes proyectos y se utilizaron una parte sustantiva de los recursos acumulados en el Fondo en los años anteriores.

A comienzos de agosto de 2010, durante la Cumbre de San Juan y en el final de la Presidencia Pro Tempore de la Argentina, se aprobaron 9 proyectos: 3 de Argentina, 3 de Brasil, 1 de Paraguay, 1 de Uruguay y 1 binacional (Paraguay-Brasil). De esta manera, el total de proyectos aprobados alcanza a 34.

Los proyectos argentinos

1. “Vínculo de Interconexión en 132 Kv ET Iberá-ET Paso de los Libres Norte”, a cargo de la Secretaría de Energía de la Provincia de Corrientes. Esta interconexión aliviará a las estaciones transformadoras de dicha provincia, aumentando al mismo tiempo la calidad y confiabilidad del servicio eléctrico y potenciando el intercambio de energía eléctrica con Brasil. Los beneficiarios directos del proyecto, en cuanto a usuarios residenciales, alcanzan los 128 mil habitantes e indirectamente, 600 mil más. Los sectores productivos más beneficiados son los arroceros y madereros. El monto total del proyecto es de U\$S 19 millones, de los cuales el FOCEM aportará U\$S 13,1 millones, con un plazo de ejecución de 18 meses.

2. “PYMES exportadoras de bienes de capital, plantas llave en mano y servicios de ingeniería”, cuyo organismo ejecutor es el Programa de Apoyo al Comercio Exterior (PDCEX) de la Cancillería.

El proyecto, cuyo fin es promover la competitividad de las pymes exportadoras de maquinaria y equipo, va a generar un *show room* virtual destinado a exhibir los bienes de capital, plantas llave en mano y servicios de ingeniería producidos en Argentina. El monto total del proyecto es de U\$S 672 mil, de los cuales el FOCEM aportará U\$S 552 mil.

3. “Intervenciones integrales en los edificios de enseñanza obligatoria en los departamentos Gral Obligado, Vera, 9 de Julio, Garay y San Javier”, de los ministerios de Educación y Economía de la Provincia de Santa Fe. El proyecto está destinado a mejoras tanto edilicias como en la gestión de 72 escuelas distribuidas en 5 de los 19 departamentos santafecinos. El monto total del proyecto alcanza U\$S 7,9 millones, de los cuales U\$S 5,2 millones serán financiados por el FOCEM.

Proyectos en otros Estados Miembro

En diciembre de 2010, en la XL Reunión Ordinaria realizada en Foz de Iguazú en el final de la Presidencia Pro Tempore de Brasil, el CMC aprobó otros dos proyectos de infraestructura para ser financiados por el FOCEM:

1. Proyecto "Rehabilitación de vía férrea Línea Rivera - Tramo Pintado (Km. 144) - Frontera (Km. 566)", de la República Oriental del Uruguay.

Este es un proyecto corresponde al Programa I (Convergencia Estructural), a ser ejecutado por el Ministerio de Transporte y Obras Públicas, por un monto total de U\$S 74,8 millones, de los cuales U\$S 50,1 millones serían financiados a través del FOCEM.

2. Proyecto “Obras de Ingeniería del Sistema de Saneamiento de la ciudad de São Borja – RS”, presentado por el Gobierno del Estado de Río Grande do Sul (Brasil), proyecto que se encuadra también en el Programa I. El monto total alcanza U\$S 10 millones, de los cuales U\$S 6,5 millones serán financiados por el FOCEM.

Los once nuevos proyectos aprobados en 2010 involucran un monto de U\$S 880 millones, de los cuales U\$S 645 millones serán financiados por el FOCEM. El monto total supera en más de cinco veces al presupuesto de los 25 proyectos que se habían aprobado hasta el momento.

Principales aspectos de los proyectos aprobados

El cuadro 1 resume la información de los proyectos aprobados (algunos de ellos en ejecución), clasificados de acuerdo a los cuatro programas contemplados en el Reglamento del FOCEM. El total de proyectos aprobados alcanza U\$S 1.076 millones, de los cuales casi un 75% es financiado a través del FOCEM.

Lo que muestra el cuadro es la mayor importancia de los proyectos del programa I, que alcanzan el 90% del monto total de los proyectos aprobados, seguidos por los programas de Cohesión Social (6%) y de Desarrollo de la Competitividad (4,5%).

Cuadro 1

Proyectos clasificados de acuerdo al tipo de programa

FOCEM

Proyectos aprobados clasificados por programa

	Número de proyectos	Monto (U\$S miles)		Participación (en %)
		Total	FOCEM	
I Programa de convergencia estructural	16	967564	712985	89,5
II Programa de Desarrollo de la Competitividad	9	43686	35848	4,5
III Programa de Cohesión Social	8	65084	47247	5,9
Programa de Fortalecimiento de la Estructura				
IV Institucional y del Proceso de Integración	3	171	171	0,0
Total	36	1076505	796251	100,0

Fuente: CEI en base a UTF/FOCEM

Esta tendencia se ha reforzado en los dos últimos años, en los cuales se han presentado y aprobado importantes proyectos de infraestructura, destacándose por su monto el proyecto binacional “Construcción de la línea de Transmisión de 500 Kw Itaipú-Villa Hayes, la Sub-estación Villa Hayes y la ampliación de la Sub-Estación Margen derecha Itaipú”. El proyecto propone la instalación de una línea de transmisión desde Itaipú hasta Villa Hayes, la construcción de la Sub Estación en Villa Hayes y la ampliación de la Sub Estación en la margen derecha de Itaipú. El objetivo del proyecto es contribuir con el desarrollo socioeconómico del Paraguay, a través del suministro de energía para facilitar el crecimiento económico de dicho país.

El presupuesto total del proyecto “Itaipú” alcanza U\$S 555 millones, de los cuales U\$S 400 millones serán financiados por el FOCEM. Para este proyecto, Brasil colabora voluntariamente con U\$S 300. Los U\$S 100 correspondientes a la cuota de Paraguay serán distribuidos en partes iguales en el trienio 2010-12. El tiempo estimado para la ejecución del proyecto alcanza tres años y medio.

La mayor importancia asignada a las obras de infraestructura en el FOCEM se evidencia a partir de la creciente participación de los proyectos de infraestructura en el total de recursos a ser financiados por el FOCEM, que se incrementó del 62% en bienio 2007-08 al 95% en 2009-10.

Se observa un cambio, en consecuencia, en las prioridades asignadas por cada país, al decidir qué tipo de proyectos financiar a través del FOCEM, especialmente de los países beneficiarios netos.

El cuadro 2 resume la información de los proyectos aprobados por país, donde se observa que Paraguay está al frente de los proyectos aprobados, con un total de 16 proyectos que absorben casi tres cuartas partes del recursos aportados por el FOCEM hasta el momento, seguido por Uruguay, con ocho proyectos y 18,5% de los recursos. El cuadro también muestra que Argentina cuenta con 3 proyectos aprobados y con el 2,4% de los recursos aportados por el Fondo hasta el momento.

Cuadro 2: Proyectos aprobados y en ejecución por país beneficiario

	Número de proyectos	Monto (U\$S millones)		Participación (en %)
		Total	FOCEM	
I Programa de convergencia estructural	16	968	713	89,5
II Programa de Desarrollo de la Competitividad	9	44	36	4,5
III Programa de Cohesión Social	8	65	47	5,9
Programa de Fortalecimiento de la Estructura				
IV Institucional y del Proceso de Integración	3	0,17	0,17	0,0
Total	36	1077	796	100,0

Fuente: CEI en base a UTF/FOCEM

En relación a los montos disponibles para nuevos proyectos, de acuerdo al Presupuesto FOCEM 2011, Uruguay cuenta con US\$ 73,6 millones, seguido por Paraguay (U\$S 43,2 millones), Argentina (U\$S 34,7 millones) y Brasil (U\$S 17,3 millones).

En algunos casos, los plazos de ejecución de los proyectos se han dilatado más de lo previsto originalmente. En total son 12 los proyectos que se encuentran con plazos de ejecución terminados (seis correspondientes a Paraguay y seis a Uruguay) y cuya ejecución aún no está completa.

Nuevos proyectos presentados al FOCEM

A fines de diciembre de 2010, la CRPM envió a la Unidad Técnica FOCEM dos proyectos a fin de iniciar la etapa de análisis técnico:

1. "Segunda Etapa del Proyecto de Internacionalización de la Especialización Productiva", presentado por la República Oriental del Uruguay y cuya contraparte nacional es el Ministerio de Industria, Energía y Minería. Este proyecto se enmarca en el Programa II del FOCEM (Desarrollo de la Competitividad) y con él se busca desarrollar y capacitar a los sectores de biotecnología (nanotecnología), *software*, electrónica y su incorporación en las cadenas productivas del país y la región. El presupuesto global del Proyecto asciende a US\$ 3,5 millones, de los cuales US\$ 525 mil serán aportes de la contraparte y US\$ 3 millones del FOCEM.
2. "Acceso Norte a la ciudad de Asunción, Construcción de la Autopista Ñuguazú: Asunción- Luque", de la República del Paraguay y cuya contraparte nacional es el Ministerio de Obras Públicas y Comunicaciones (MOPC). El Proyecto se enmarca en el Programa I del FOCEM (Convergencia Estructural) y con él se busca la construcción de una vía rápida, de doble calzada y tres carriles, a la ciudad de Asunción desde la zona norte y noreste. El presupuesto global del Proyecto asciende a US\$ 27,5 millones, de los cuales US\$ 20,7 millones se solicitan al FOCEM y los restantes recursos serán aportes de la Contraparte Nacional.

Perspectivas para el futuro

Desde la óptica de la teoría económica y de la evidencia empírica, se sostiene que la ampliación y la mejora en la calidad de la infraestructura es un factor clave para los aumentos de la productividad y el desarrollo de la economía. Al mismo tiempo, el nivel de intercambio comercial depende, de manera crítica, de la calidad de la infraestructura de apoyo, fundamentalmente por su importante participación en los costos de transporte.

De acuerdo al Banco Interamericano de Desarrollo (BID)¹, la infraestructura de baja calidad representa al menos 40% del costo de transporte en los países en desarrollo. Por otra parte, el mismo organismo también afirma que la mejora en la infraestructura de estos países puede disminuir considerablemente los niveles de inventario y, de esta manera, los costos del comercio.

El proceso sostenido de expansión del ingreso y de los flujos de intercambio comercial que muestran los países del MERCOSUR en los últimos años ha generado una mayor demanda de servicios de transporte, comunicaciones y energía, factores fundamentales para facilitar el comercio.

¹ "Banco Interamericano de Desarrollo (2002) *Más allá de las fronteras: El Nuevo Regionalismo en América Latina*", Capítulo 6, Panorama económico y social en América Latina, Informe 2002.

En sus cuatro años de funcionamiento, el FOCEM se ha convertido en un instrumento financiero en constante expansión, financiando un creciente número de proyectos y adaptándose a las necesidades propias, como ser la necesidad de un nuevo Reglamento y de una estructura administrativa más grande, así como de los países que lo integran.

Luego de la experiencia de los proyectos piloto, el FOCEM está dando respuesta a una de las principales necesidades que tiene el MERCOSUR para incrementar sus posibilidades concretas de desarrollo, como es la ampliación y mejora de la infraestructura de los países del bloque.

En los próximos años se verán concretadas una serie de obras de importancia crucial para la mejora y la ampliación en el transporte y distribución de energía eléctrica, la construcción y modernización en las vías de transporte terrestre, la realización de importantes proyectos de infraestructura hídrica, fundamentales para el desarrollo, y la integración en distintos puntos de la región.

Por último, cabe destacar que el FOCEM cuenta con una importante proyección en materia de financiamiento de obras en el MERCOSUR teniendo en cuenta la tendencia observada en los últimos años, los fondos acumulados y la voluntad política para enfrentar tanto las necesidades de infraestructura, como las asimetrías existentes en los niveles de desarrollo entre las economías que lo integran.